

## **Správa z celoštátneho vedeckého seminára s medzinárodnou účasťou na tému: „Perspektívy rozvoja verejnej správy v krajinách Európskej únie“**

Dňa 10. apríla 2012 sa na Akadémii Policajného zboru v Bratislave uskutočnil celoštátny vedecký seminár s medzinárodnou účasťou na tému „*Perspektívy rozvoja verejnej správy v krajinách Európskej únie*“, organizovaný Katedrou verejnej správy a krízového manažmentu Akadémie Policajného zboru v Bratislave. Cieľom vedeckého seminára bolo zamerať sa na možnosti rozvoja verejnej správy v krajinách Európskej únie v jej komplexnom rozmere z rôznych uhlov pohľadu, teda nielen z hľadiska správneho práva, ale aj iných právnych odvetví, ktorých objektom skúmania je aj systém verejnej správy ako celok alebo jej vybrané prvky. Predmetom vedeckého seminára boli aj teoretické otázky súvisiace s ďalším vývojom Európskej únie a európskeho práva v 21. storočí s osobitným ohľadom na inštitút verejnej správy, pričom je dôležité podotknúť, že seminár mal neodškriepiteľne aj svoj praktický prínos. Toto konštatovanie sa opiera o fakt, že viacerí odborníci z praxe prejavili záujem zúčastniť sa na predmetnom vedeckom seminári a prispieť tak svojimi cennými postrehmi a poznámkami ku konfrontácii právnej teórie s praxou.

Odborným garantom vedeckého seminára bol doc. JUDr. Jozef Sobihard, CSc. Katedra verejnej správy a krízového manažmentu zorganizovala predmetný seminár vďaka organizačnému výboru, ktorý tvorili JUDr. Jana Šimonová, PhD., JUDr. Ladislav Dudor a Ing. Milan Marcinek. Mimoriadne potešujúci je fakt, že program seminára svojou osobnou účasťou a vystúpením obohatili vysoko erudovaní odborníci tak zo Slovenska, ako aj zo zahraničia. Za všetkých stačí spomenúť napríklad prof. JUDr. Karla Mareka, CSc., z PF Brno, doc. JUDr. Evu Horzinkovú, PhD., z Policajnej akadémie v Českej republike, doc. Soňu Košičiarovú, CSc., z PF Trnavskej univerzity v Trnave či JUDr. PhDr. Petra Potascha, PhD., z PF Paneurópskej vysokej školy v Bratislave.

Vedecký seminár s medzinárodnou účasťou oficiálne otvoril odborný garant doc. JUDr. Jozef Sobihard, CSc., a vedúci Katedry verejnej správy a krízového manažmentu A PZ prof. PhDr. Ján Buzalka, CSc. Vo svojich príhovoroch uvítali všetkých účastníkov predmetného seminára a súčasne prezentovali aj jeho hlavný cieľ. Doc. Sobihard vo svojom úvodnom vystúpení upriamil pozornosť účastníkov seminára na rôznorodosť, dynamickosť a mnohodomenzionálnu stránku verejnej správy počnúc problematikou európskeho správneho práva konštituujúceho sa tak na pôde Rady Európy, ako aj na pôde Európskej únie, a to vrátane jej inštitucionálnych a funkčných aspektov. Osobitne sa venoval dokumentom a európskej judikatúre, ktoré systematicky a cieľavedome formujú európsky správny priestor s cieľom vytvoriť jednotný a všeobecne uznávaný systém princípov, resp. minimálnych štandardov, ktoré majú orgány, inštitúcie a agentúry Európskej únie a tiež orgány verejnej správy členských krajín Európskej únie a Rady Európy vo svojej činnosti dôsledne presadzovať. Vyzdvihol význam Európskej charty miestnej samosprávy i viacerých odporúčaní, napríklad kódexu dobrej správy a iných tzv. soft law nástrojov na rozvoj verejnej správy. V rámci úvodného slova vedeckého semináru prispel svojimi postrehmi aj vedúci Katedry verejnej správy a krízového manažmentu A PZ prof. PhDr. Ján Buzalka CSc., ktorý sa zamerával práve na samotný vzťah verejnej správy a krízového manažmentu, kde prezentoval okrem iného aj myšlienku, že verejná správa predstavuje nielen sústavu orgánov, ktorých cieľom je vykonávať svoje úlohy v prospech verejného blaha a chrániť občanov aj pred vznikom krízovej situácie, ale v niektorých prípadoch je verejná správa sama ohrozená a zlyháva, ba dokonca zapríčiňuje alebo generuje krízové javy, čoho svedkami sme v súčasnosti v prípade finančnej správy so zameraním na daňový úsek.

Prvý blok príspevkov bol orientovaný na výstupy našich zahraničných hostí a Policajnej akadémie Českej republiky, ktorí sa zamerali na informatizáciu a elektronizáciu verejnej správy. JUDr. Fiala riešil elektronizáciu verejnej správy a perspektívy jej vývoja a doc. Horzinková Centrálny register priestupkov s ohľadom na jeho ďalšie využitie. Mgr. Barboríková zo sekcie verejnej správy Ministerstva vnútra SR, odboru koordinácie a modernizácie verejnej správy SR iniciovala diskusiu ohľadom praktických problémov súvisiacich s registrom priestupkov tzn., kto bude prevádzkovať centrálny register priestupkov, ktorý plánujú sprevádzkovať v Českej republike, kto bude oprávnený do neho vkladať a získavať z neho údaje, za akých podmienok a na aké účely. Podobne aj JUDr. Ševčíka zaujímala otázka, ktorý správny orgán bude niesť zodpovednosť pri poskytovaní informácií z registra. Doc. Horzinková na položené otázky reagovala pohotovo a fundovane. V rámci tohto bloku za Akadémiu Policajného zboru v Bratislave vystúpil doc. Balga, ktorý prezentoval aktuálny právny stav a perspektívy interoperability verejnej správy z európskeho právneho hľadiska.

Druhý blok výstupov bol zameraný na problematiku verejnej správy a správneho práva, pričom väčšinu výstupov prezentovali pozvaní hostia. JUDr. Zloch prezentoval úlohy správnej vedy v procese rozvoja verejnej správy a poukázal v rámci diskusie na problematiku vzdelanostnej úrovne starostov. JUDr. Ševčík sa zaoberal problematikou efektivity a dostupnosti verejnej správy pre občanov v podmienkach SR po prijatí zákona č. 515/2003 Z. z. o krajských úradoch a obvodných úradoch, pričom k danému príspevku sa viedla dlhá diskusia. Do predmetnej diskusie sa zapojili všetci účastníci, ktorí zdôraznili potrebu spolupráce na danom úseku praxe s vedecko-pedagogickou verejnosťou, a to nielen pri tvorbe systému verejnej správy z hľadiska organizačného, ale aj z jej dynamického aspektu. Následne bola prezentovaná JUDr. Maslenom problematika správneho trestania so zameraním na analýzu stavu v Poľskej republike a JUDr. Dudorom problematika možnosti inkorporácií vybraných právnych inštitútov verejnej správy Českej republiky do právneho poriadku SR.

Po obedňajšej prestávke pokračoval vedecký seminár búrlivou diskusiou k dosiaľ prezentovaným podnetným príspevkom. V závere bol prezentovaný finančnoprávny a obchodnoprávny aspekt rozvoja verejnej správy. Prof. Marek predstúpil s vystúpením zadávania verejných zákaziek, čo je problémovou oblasťou nielen v Českej republike, ale aj na Slovensku. Následne doc. Košičiarová prezentovala európske princípy dobrej verejnej správy ako prostriedku presadzovania práva Európskej únie. JUDr. Masárová poukázala na problémové oblasti fungovania daňovej správy, resp. finančnej správy so zameraním na daňovú oblasť vo svetle princípov dobrej správy. V závere vystúpila JUDr. Šimonová, ktorá poukázala na problémové oblasti zmluvy o fiškálnej únii v súvislosti so suverenitou SR a fungovaním rozpočtovej politiky v rámci SR.

Zo seminára vyplynuli mnohé závery, napríklad v podobe náčrtov organizácie a fungovania systému verejnej správy v Slovenskej republike. Jednotiacim znakom prezentovaných záverov bola potreba dôsledného prepojenia teórie a praxe. Všetci prítomní sa zhodli, že danú problematiku je vzhľadom na jej extrémnu dynamickosť podmienenú meniacimi sa potrebami a záujmami jednotlivcov i štátu, ako aj politickým dňaním a ovplyvňovaním potrebné neustále riešiť. Dôležitým výsledkom bol preto i fakt, že prítomní účastníci prejavili ochotu a snahu zapojiť sa do riešenia predmetnej problematiky aj v budúcnosti. V záujme naplnenia prezentovaných záverov organizátori navrhli, aby sa aj naďalej pokračovalo v organizovaní podobných vedeckých podujatí a aby sa prehodnotili možnosti návrhu vedeckovýskumnej úlohy zameranej na precizovanie vedeckého poznania v oblasti verejnej správy. Na záver vedeckého seminára sa doc. Sobihard poďakoval prítomným za účasť a zopakoval želanie opätovného stretnutia na pôde Akadémie Policajného zboru v Bratislave v blízkej budúcnosti.

Text jednotlivých prednášok z vedeckého seminára bude prístupný pre ďalších záujemcov v zborníku s názvom „Perspektívy rozvoja verejnej správy v krajinách Európskej únie“.



*kpt. JUDr. Jana Šimonová, PhD.,  
npor. JUDr. Ladislav Dudor,  
Mgr. Eva Kemeňová  
Akadémia Policajného zboru v Bratislave  
Katedra verejnej správy a krízového manažmentu  
e-mail: Jana.Simonova@minv.sk*