

Posudok oponenta vo vymenúvacom konaní doc. JUDr. Mgr. Jany Šimonovej, PhD. v odbore Bezpečnostné vedy

Rozhodnutím predsedníčky Vedeckej rady a rektorky Akadémie Policajného zboru v Bratislave som bol podľa § 76 ods.10 zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako aj podľa § 5 ods. 6 vyhlášky MŠ SR č. 246/2019 Z. z. o postupe získavania vedecko-pedagogických titulov a umelecko-pedagogických titulov docent a profesor a v súlade s uznesením Vedeckej rady Akadémie Policajného zboru v Bratislave zo dňa 21. februára 2023, vymenovaný za oponenta vo vymenúvacom konaní doc. JUDr. Mgr. Jany Šimonovej, PhD. v odbore Bezpečnostné vedy .

Konštatujem, že som sa oboznámil s predloženým dokumentmi a ďalšími dostupnými informáciami o vedeckej, pedagogickej, publikačnej a ďalšej činnosti uchádzačky. Predložený posudok som vypracoval po starostlivom preštudovaní priloženej dokumentácie, jej publikovaných prác a taktiež po posúdení výsledkov jej vedeckej práce prezentovaných na domácich a zahraničných vedecko-teoretických podujatiach. Vychádzal som aj z osobného poznania uchádzačky, ktorú poznám bežne pätnásť rokov. Prihliadal som aj k jej hodnoteniu spolupracovníkmi a študentmi Akadémie Policajného zboru v Bratislave, na ktorej pôsobí. V súlade s uvedenými skutočnosťami podávam tento **opponentský posudok**.

I. Pedagogické pôsobenie na vysokej škole

Doc. JUDr. Mgr. Jana Šimonová, PhD. sa do vedecko-pedagogickej činnosti na vysokých školách zapojila hneď po ukončení vysokoškolského štúdia II. stupňa na Akadémii PZ v Bratislave v roku 2004. Od tohto roku až do roku 2011 pôsobila na Katedre verejnej správy a verejných financií Akadémie PZ v Bratislave, najprv ako asistentka a neskôr ako odborná asistentka. V rokoch 2012 až 2014 pôsobila ako odborná asistentka na Katedre verejnej správy a krízového manažmentu a v rokoch 2014 až 2019 na katedre správneho práva Akadémie PZ . Od roku 2019 až do dnes pôsobí na Katedre policajných vied Akadémie PZ v Bratislave, a to ako docentka. Okrem toho externe pôsobila v rokoch 2010 až 2012 na Ústave verejného práva Fakulty práva PEVŠ v Bratislave, a v rokoch 2009 až 2015 na Katedre správneho práva Právnickej fakulty Trnavskej univerzity. V roku 2005 po úspešnom vykonaní rigorózneho skúšky získala akademický titul doktor práv (JUDr.) v odbore bezpečnostné služby a v roku 2008 po ukončení doktorandského štúdia na Akadémii PZ vedecko-akademickú hodnosť Philosophiae doctor (PhD.) v odbore právne vedy v policajných činnostiach. Vedecko-pedagogický titul docenta jej bol udelený na základe úspešnej obhajoby habilitačnej práce „Eliminácia daňových únikov v SR prostredníctvom vybraných ustanovení daňového práva“,

v habilitačnom konaní v roku 2017 v odbore ochrana osôb a majetku. V tejto súvislosti je vhodné uviesť aj to, že doc. Šimonová po absolvovaní externého štúdia na Právnickej fakulte Univerzity Mateja Bela v Banskej Bystrici získala vysokoškolské vzdelanie II. stupňa v odbore právo.

Svoje pedagogické pôsobenie smeruje predovšetkým na výučbu predmetov policajné právo, teória verejno-poriadkovej činnosti, verejno-poriadková činnosť, koncepcia bezpečnostných systémov EÚ, teória policajno-bezpečnostných činností, finančné právo a daňové právo, čím sa aj významnou mierou podieľala a podieľa na výchove generácií manažérov Policajného zboru a iných bezpečnostných zborov, ktorí sa úspešne uplatnili a uplatňujú vo všetkých službách Policajného zboru a iných bezpečnostných zborov, ako aj v rozličných oblastiach výkonu verejnej správy.

V pedagogickej činnosti tvorivo využíva nielen poznatky získané štúdiom odbornej literatúry, ale aj výsledky vlastnej vedecko-výskumnej činnosti. Jej pedagogické pôsobenie je vysoko hodnotené zo strany kolegov, ale aj samotných študentov. Je známa tým, že vie pútavým spôsobom prepojiť teoretické poznatky prednášanej problematiky s poznatkami a skúsenosťami aplikačnej praxe.

Predmety, na výučbe ktorých sa podieľa, sú zo strany poslucháčov riadneho štúdia na Akadémii PZ, ako aj poslucháčov iných foriem štúdia organizovaných Akadémiou PZ, pozitívne hodnotené. Významným atribútom jej pedagogických aktivít je autorstvo resp. spoluautorstvo na vysokoškolských učebniciach a učebných textoch.

V plnej miere sa zapája aj do skúšobného procesu. V súlade s internými predpismi školy a rozhodnutiami nadriadených pravidelne vykonáva postupové skúšky z vyučovaných predmetov a zúčastňuje sa ako členka i predsedníčka štátnych skúšok vo všetkých stupňoch štúdia. Podieľa sa na oponovaní kvalifikačných prác všetkých stupňov. Zúčastňuje sa aj na obhajobách dizertačných prác a habilitačných konaniach. Od začiatku pôsobenia na Akadémii PZ po súčasnosť viedla niekoľko desiatok bakalárskych prác a diplomových prác, pričom všetky boli úspešne obhájené. Po vymenovaní za docentku sa zapojila v rámci doktorandského štúdia do vedenia doktorandov. Jednou z ňou vedená doktorandka úspešne ukončila doktorandské štúdium obhajobou dizertačnej práce z finančného práva. V súčasnosti vedie piatich doktorandov, z ktorých dvaja pracujú na vypracovaní dizertačných prác s tematickým zameraním na aktuálne otázky finančného resp. daňového práva a traja na vypracovaní dizertačných prác s tematickým zameraním na aktuálne otázky aplikačnej praxe poriadkovej polície. Na základe týchto skutočností, možno konštatovať, že touto činnosťou doc. Šimonová ovplyvnila vývin študijných programov akreditovaných na Akadémii PZ, vytvorila a naďalej formuje súvisiacu vedeckú školu, pričom jej názory prijímajú a rozvíjajú aj ňou vedení doktorandi.

Z predloženej dokumentácie vyplýva, že uchádzačka nepretržite viac ako osemnásť rokov (z toho skoro 5 rokov po habilitácii) pôsobí ako vysokoškolská učiteľka predmetov súvisiacich so študijnými programami akreditovanými na Akadémii PZ, ako aj so študijným odborom Bezpečnostné vedy, čím spĺňa podmienku vykonávania vysokoškolskej pedagogickej činnosti najmenej po dobu najmenej 10 rokov, z toho najmenej tri roky po úspešnej habilitácii.

Aktívne sa podieľa na zabezpečovaní výučby, tvorbe študijnej literatúry, tvorbe predmetov v rámci študijného odboru „Bezpečnostné vedy“, ako aj odbornej praxe kadetov.

Spolupracovala pri tvorbe študijného odboru bezpečnostnoprávne služby vo verejnej správe.. Podieľa sa na zabezpečovaní výučby v rámci ďalšieho vzdelávania, participuje na špecializovanom policajnom vzdelávaní, kurze manažérov a zabezpečovaní výučby v špecializovaných výsluchových miestnostiach.

II. Vedecké pôsobenie uchádzačky

Popri pedagogickej činnosti, je doc. Šimonová plne zapojená aj do vedecko-výskumnej práce realizovanej na Akadémii PZ. Vedecká činnosť doc. Šimonovej je zameraná na aktuálne otázky súvisiace s odhaľovaním daňových únikov, na aktuálne otázky súvisiace s problémami aplikačnej praxe poriadkovej polície, ako aj na aktuálne otázky vyvodenia administratívno-právnej zodpovednosti. Ako riešiteľka sa podieľala na riešení celkom desiatich vedecko-výskumných úloh, z toho v troch prípadoch ako zodpovedná riešiteľka. Z uvedeného počtu vedecko-výskumných úloh patrí šesť medzi vedecko-výskumné úlohy, ktoré sú zaradené do plánu vedecko-výskumnej činnosti Akadémie PZ, tri boli realizované v rámci projektov VEGA (VEGA1/0836/21, VEGA1/0092/13, VEGA1/0319/10) a jedna v rámci projektu APVV (APVV-17-0217). Konkrétne možno spomenúť VVÚ č.235/2017 „Aplikačné aspekty zákona č.171/1993 Z. z. o Policajnom zbore v znení neskorších predpisov a súvisiacich právnych a interných predpisov v služobných činnostiach“, na ktorej sa uchádzačka podieľala ako hlavná zodpovedná riešiteľka. Táto vedecko-výskumná úloha bola ukončená úspešnou obhajobou záverečnej správy projektu, súčasťou ktorej sú aj odporúčania a legislatívne návrhy de lege ferenda týkajúce sa zefektívnenia aplikácie donucovacích prostriedkov príslušníkmi PZ. Taktiež možno konkrétne spomenúť aj ukončený projekt APVV (APVV-17-0217), zameraný na služobné zákroky a hodnotenie zásady primeranosti z administratívno-právneho a trestnoprávneho hľadiska (riešiteľka), ako aj projekt VEGA (VEGA1/0092/13) „Princípy administratívno-právnej zodpovednosti – právna úprava a právna prax“, v ktorom išlo o financovaný výskum, realizovaný v roku 2014 (spoluriešiteľka). Možno konštatovať že kritérium Riešenie vedecko-výskumnej úlohy v odbore, v ktorom sa má uchádzačovi udeliť titul, alebo v príbuznom odbore, uchádzačka vysoko prekračuje.

Doc. Šimonová je autorkou resp. spoluautorkou troch vedeckých monografií: Daňové úniky v Slovenskej republike: možnosti ich eliminácie vybranými opatreniami (Bratislava, Wolters Kluwer 2017), Daňové úniky a daňová kriminalita v Slovenskej republike (Žilina, EPOS, 2016), a „Policajno-právne aspekty služobných zákrokov“ (Plzeň: Aleš Čeněk, 2021), ako aj komentára Zákona o finančnom sprostredkovaní a finančnom poradenstve, ktorý je tiež v rámci kategorizácie publikačnej činnosti zaradený v skupine AAB, teda medzi vedeckými monografiami vydanými v domácich vydavateľstvách. Práve prvá uvedená monografia Daňové úniky v Slovenskej republike: možnosti ich eliminácie vybranými opatreniami, patrí v podmienkach Slovenskej republiky k jedinej ucelene spracovanej vedeckej monografii pojednávajúcej o možnostiach eliminácie daňových únikov. Táto vedecká monografia v sebe subsumuje analýzu rôznorodých opatrení na elimináciu páchania daňových únikov využívaných v celosvetovom meradle, ale aj ako prvá publikácia svojho druhu analyzuje modus operandi páchania daňových únikov na jednotlivých typoch daní. Prostredníctvom empirického výskumu proklamuje relevanciu a efektívnosť vybraných opatrení a navrhuje alternatívy

zlepšenia súčasného stavu. Parciálne návrhy de lege ferenda boli pretavené do legislatívneho procesu, napr. pri spotrebnej dani z alkoholických nápojov.

K významným vedeckým monografiám, ktoré uchádzačka vypracovala s dvomi ďalšími kolegyňami, patrí aj spomínaná monografia „Policajno-právne aspekty služobných zákrokov“, vydaná vo vydavateľstve Plzeň: Aleš Čeněk, v roku 2021. Táto vedecká monografia je zameraná na rozhodujúce právne oblasti, od ústavných limitov, cez trestnoprávne vymedzenie, až k niektorým administratívno-právnym aspektom. Autorky v predmetnej vedeckej monografii interpretovali ťažiskové výstupy empirického výskumu, ako aj komparatívne aspekty právnej úpravy vybraných policajno-právných aspektov služobných zákrokov s dôrazom na zefektívnenie aktuálnej činnosti s ohľadom na zásadu primeranosti.. Jedinečnosť tejto monografie je posilnená tým, že v slovenskej ani v českej proveniencii doteraz nebola predmetná problematika interpretovaná v takejto rozsiahlej a vedeckej celistvej podobe.

V zozname publikovaných pôvodných vedeckých prác sa nachádzajú zaevidované ešte ďalšie publikácie autorky charakteru ABA, ABC a ACA. Možno konštatovať, že uchádzačka spĺňa kritérium publikovania minimálne dvoch vedeckých monografií v požadovanom rozsahu a v odbore, v ktorom sa má uchádzačovi udeliť titul.

Popri vedeckých monografiách sa doc. Šimonová aktívne podieľa aj na príprave vysokoškolských učebníc. Je autorkou resp. spoluautorkou viacerých vysokoškolských učebníc (v rozsahu prevyšujúcom požadovaný rozsah). Popri učebniciach Finančného práva, doc. Šimonová participuje aj na učebniciach zo správneho práva a policajného práva, ako napr. Policajné právo (napr. podkapitoly ochrana príslušníka Policajného zboru, Plzeň: Aleš Čeněk, 2019, služobná činnosť a služobné zákroky príslušník PZ, Plzeň: Aleš Čeněk, 2019) alebo Policajné právo a policajná správa (2020). Jej kapitoly v učebniciach sú napísané pútavým a zrozumiteľným spôsobom. Výklad je častokrát doplnený vhodnými príkladmi, či inými doplňujúcimi informáciami.

Doc. Šimonová je autorkou 40 vedeckých štúdií (pôvodné vedecké práce) vydaných v domácich recenzovaných časopisoch a zborníkoch, z toho je 25 vydaných po habilitácii. Okrem toho je autorkou 28 vedeckých štúdií vydaných v zahraničných recenzovaných časopisoch a zborníkoch (z toho je 19 vydaných po habilitácii). Vedecké štúdie publikované vo vedeckých periodikách alebo recenzovaných zborníkoch prinášajú pôvodné, originálne poznatky o prioritnom predmete jej profesionálneho záujmu (teda o problematike finančného práva, daňového práva, správneho práva a policajného práva). Ďalšie samostatné vedecké práce v časopisoch a zborníkoch svojím rozsahom, rôznorodosťou tém, šírkou odborného záujmu svedčia o jej odborno-publikačnej a nepochybne aj pedagogickej spôsobilosti odovzdávať vedomosti i v širšom meradle, ako len v rámci ňou vytvorenej a stále formovanej školy, ktorú v rámci vlastnej výučby a pedagogického pôsobenia vytvorila. Viaceré z publikácií majú špičkovú hodnotu – kategória A. V zmysle platných kritérií na získanie vedecko-pedagogického titulu profesor na Akadémii PZ sa vyžaduje že uchádzač o vymenovanie na profesora predloží najmenej tri publikácie v kategórii „A“. V skutočnosti vykazuje doc. Šimonová v tomto kritériu pätnásť publikácií. Z predloženého zoznamu publikačnej činnosti vyplýva, že uvedenú požiadavku spĺňajú viaceré nasledovné publikačné výstupy doc. Šimonovej, a to najmä :

Policajno-právne aspekty služobných zákrokov [print] / aut. Klaudia Marczyová, aut. Jana Šimonová, aut. Veronika Marková, rec. Marcela Tittlová, rec. Matej Horvat, rec. Ján Šanta. - 1. vyd. - Plzeň : Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2021. - 273 s. - ISBN 978-80-7380-877-8.

[MARCZYOVÁ, Klaudia (34%) - ŠIMONOVÁ, Jana (33%) - MARKOVÁ, Veronika (33%)]

Zákon o finančnom sprostredkovaní a finančnom poradenstve [print, elektronický dokument] : komentár/ aut. Andrea Slezáková, aut. Peter Slezák, aut. Peter Mikloš, aut. Jana Šimonová, aut. Peter Jedinák, aut. Hana Magurová, aut. Adam Nádaský, aut. Zuzana Turčanová, aut. Martin Winkler, rec. Ladislav Balko, rec. Michal Ďuriš, rec. Silvia Gribová, rec. Gabriela Majerčíková, rec. Peter Pénzeš. - 1. vyd. - Bratislava : Wolters Kluwer, 2020. - 495 s. - Akcia-Rakúsko-Slovensko. ISBN 978-80-571-0193-2. ISBN 978-80-571-0194-9.

[SLEZÁKOVÁ, Andrea (30%) - SLEZÁK, Peter (1%) - MIKLOŠ, Peter (4%) - ŠIMONOVÁ, Jana (28%) - JEDINÁK, Peter (9%) - MAGUROVÁ, Hana (3%) - NÁDASKÝ, Adam (8%) - TURČANOVÁ, Zuzana (7%) - WINKLER, Martin (10%)]

Daňové úniky v Slovenskej republike : možnosti ich eliminácie vybranými opatreniami / aut. Jana Šimonová, rec. Jozef Králik, rec. Ľubomír Čunderlík, rec. Janka Hašanová. - 1. vyd. - Bratislava : Wolters Kluwer, 2017. - 176 s. - ISBN 978-80-8168-603-0. [ŠIMONOVÁ, Jana (100%)]

Daňové úniky a daňová kriminalita v Slovenskej republike / aut. Jozef Stieranka, aut. Mária Sabayová, aut. Jana Šimonová, rec. Jozef Králik, rec. Jaroslav Holomek, rec. Lucia Fecková. - 1. vyd. - Bratislava : Ing. Miroslav Mračko, EPOS, 2016. - 359 s. - ISBN 978-80-562-0147-3. [STIERANKA, Jozef (34%) - SABAYOVÁ, Mária (33%) - ŠIMONOVÁ, Jana (33%)]

Právna regulácia finančného trhu v Slovenskej republike / aut. Jana Šimonová (100%); [recenzenti: Jozef Králik, Milan Šmátrala, Janka Hašanová]. - [1. vyd.]. - Trnava : Typi Universitatis Tyrnaviensis, spoločné pracovisko Trnavskej univerzity v Trnave a Vedy, vydavateľstva Slovenskej akadémie vied, 2012. - 188 s. - ISBN 978-80-8082-582-9.

Služobná činnosť a služobné zákroky príslušníka Policajného zboru : kapitola 3 /aut.Janka Hašanová, aut. Jana Šimonová. In: Policajné právo a policajná správa / rec. Peter Škultéty, rec. Branislav Cepek, rec. Zdeněk Fiala. - Plzeň : Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. - ISBN 978-80-7380-801-3. –

[HAŠANOVÁ, Janka (50%) - ŠIMONOVÁ, Jana (50%)].

Osobitne treba v tejto súvislosti poukázať na to, že doc. Šimonová má tri publikácie registrované v registroch WoS a Scopus.

O jej odbornej erudícii svedčí aj skutočnosť, že je pozývaná na významné domáce a zahraničné podujatia so žiadosťou o prednesenie referátov, koreferátov alebo iných odborne náročných príspevkov. O jej uznaní v odbornej komunite svedčí aj množstvo citácií, či už domácich(132), alebo zahraničných (86). Z tohto počtu je 15 citácií evidovaných medzi zahraničnými registrovanými citáciami v registroch WoS a Scopus. Doc. Šimonová teda napĺňa aj požadovaný počet domácich a zahraničných citácií a ohlasov.

Jej vedecký prínos v súčasnej a aj v pôvodnej profilácii je evidentný. V oblasti verejno-poriadkovej činnosti a policajného práva orientovala uchádzačka pozornosť na princíp inovácie a prepájanie teoreticko-vedného a praktického poznania, resp. prenos informácií do praxe. Konkrétne treba v tejto súvislosti uviesť najmä vytvorenie metodiky na používanie inovatívneho donucovacieho prostriedku Taser Axon X2, spolupodieľanie sa na vytvorení

novej metodiky služobných zákrokov, navrhnutie a vytvorenie špeciálneho eskortného vozidla, ktoré je aktuálne používané v priamom výkone služby. Uvedené aplikačné výstupy vznikli ako výsledok teoretického a vedeckého bádania s cieľom zefektívniť spomínané činnosti. Aj na základe jej iniciatívy bol vytvorený nový predmet a to policajné právo v policajných činnostiach a zadefinované policajné právo, ako významný subsystém práva. Taktiež poukázanim na aplikačné nezrovnalosti a problémy zákona o Policajnom zbore sa v rámci výskumu podieľala na zefektívnení aplikácie ustanovení zákona o Policajnom zbore upravujúcich vykonávanie služobných zákrokov, a to spracovaním konkrétnych legislatívnych a metodických návrhov a odporúčaní.

V pôvodnej profilácii možno v súvislosti s vedeckým prínosom doc. Šimonovej spomenúť výsledky skúmania problematiky daňových únikov. Prínos jej vedeckého bádania a výskumu v tejto oblasti spočíva najmä v definovaní základných charakteristík správania daňových subjektov, ktoré môžu slúžiť ako indikátory pri odhaľovaní latentnej daňovej kriminality. Zároveň sa na základe syntézy čiastkových výsledkov výskumu podieľala na formulácii odporúčaní a postupov pri odhaľovaní daňových únikov, pričom tieto boli zapracované do akčného plánu proti daňovým podvodom a do súvisiacej legislatívy.

III. Ďalšie skutočnosti dotvárajúce osobnostný profil uchádzača

Okrem pedagogického a vedeckého pôsobenia doc. Šimonová prejavuje svoju spoločenskú angažovanosť aj pôsobením v ďalších súvisiacich oblastiach, a to v obdivuhodnom rozsahu. Predovšetkým možno spomenúť, že je členkou pracovnej skupiny a zodpovednou riešiteľkou tvorby Deklarácie o posilnení kultúry vedeckej integrity na Slovensku (PS RO4SK), ktorá bola podpísaná 37 vedeckými a univerzitnými inštitúciami na SR a pracuje pod záštitou prezidentky SR, členkou redakčnej rady časopisu Bezpečnostní sbory (Česká republika), členka Komisie na ochranu verejného poriadku mesta Bratislava, členka komisie Public Order TIG ENLETS Group (H2020), s postavením expertky za SR, ako aj členkou pracovnej skupiny ministra vnútra SR na prípravu projektu modulu logistiky, pátrania, záchrany a podpory velenia PZ a riešenia typových činností PZ.

IV. Záver

Vysoká odborná úroveň vedeckovýskumných, vedecko-teoretických, vedecko-publikačných, vedecko-organizačných ako aj ďalších aktivít doc. JUDr. Mgr. Jany Šimonovej, PhD. preukazuje, že sa stala v odbore Bezpečnostné vedy uznávanou vedeckou osobnosťou a jej vedecké práce dosiahli aj medzinárodné uznanie. Dlhodobo pozitívne hodnotenou prácou preukázala, že vo svojom vedeckom a pedagogickom raste postupovala systematicky, cieľavedome rozvíjal svoje odborné vedomosti a pedagogické zručnosti a významne obohatila rozhodujúcu oblasť jej profesionálneho záujmu, teda vedný aj študijný odbor „Bezpečnostné vedy“.

Uchádzačka splnila všetky obligatórne požiadavky vyplývajúce z § 76 zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v zmene neskorších predpisov, ako aj z § 5 ods. 6 vyhlášky MŠ SR č. 246/2019 Z. z., naplňuje a vo väčšine prekračuje náročné ukazovatele požadované v „Kritériách na vymenúvanie profesorov

v Akadémii Policajného zboru v Bratislave“ (schválené Vedeckou radou Akadémie PZ dňa 10.9.2018), na získanie vedecko-akademického titulu profesor v odbore Bezpečnostné vedy.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti odporúčam, aby vedecká rada Akadémie Policajného zboru v Bratislave, na základe úspešného vymenúvacieho konania, podala návrh na vymenovanie doc. JUDr. Mgr. Jany Šimonovej, PhD. za profesorku v odbore „Bezpečnostné vedy“.

Považoval by som za vhodné , aby sa doc. Šimonová v rámci rozpravy po inauguračnej prednáške vyjadrila k otázke, čo považuje v blízkej budúcnosti za priority v oblasti ďalšieho rozvoja odboru bezpečnostné vedy/policajné vedy , a ako chce k ich naplneniu prispieť ?

Bratislava, 12. 4. 2023

Prof. JUDr. Peter Polák, PhD.